

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Одбор за финансије, републички буџет
и контролу трошења јавних средстава

11 Број 06-2/340-14

24. октобар 2014. године

Београд

ЗАПИСНИК

22. СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ФИНАНСИЈЕ,
РЕПУБЛИЧКИ БУЏЕТ И КОНТРОЛУ ТРОШЕЊА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА,
ОДРЖАНЕ 23. ОКТОБРА 2014. ГОДИНЕ

Седница је почела у 18,10 часова.

Седницом је председавао Верољуб Арсић, председник Одбора.

Седници су присуствовали чланови Одбора: Радмило Костић, Душица Николић, Милош Тошанић, Драгољуб Зиндовић, Оливера Пешић, Никола Јоловић, Дејан Раденковић, Милорад Мијатовић, Војислав Вујић и Золтан Пек.

Седници су присуствовали заменици чланова Одбора: Милена Ђорић, заменик Моме Чолаковића, Мирко Чикириз, заменик Жике Гојковића и Горан Ковачевић, заменик члана Одбора коме је престао мандат народног посланика.

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Борислав Стефановић, Момо Чолаковић, Ђорђе Стојшић и Жика Гојковић.

Поред чланова Одбора, седници су присуствовали народни посланици: др Владимир Маринковић, Владимир Орлић и Александар Јовичић.

На позив председника, седници су присуствовали: Душан Вујовић, министар финансија, Ненад Мијаиловић државни секретар у Министарству финансија, Бранко Дрчелић, директор Управе за јавни дуг, Јелена Ренаић, помоћник министра финансија, Нада Мирковић, саветник у Министарству финансија, Павле Петровић, председник Фискалног савета, Владимир Вучковић и Никола Алтипармаков, чланови Фискалног савета, и Данко Брчеревић, специјални саветник у Фискалном савету.

На предлог председника, Одбор је већином гласова утврдио следећи

Дневни ред

1. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину, са Предлогом одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2014. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама

Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2014. годину и Предлогом одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину, који је поднела Влада (број 400-3800/14 од 22. октобра 2014. године), у начелу;

2. Разматрање Предлога закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, који је поднела Влада (120-3796/14 од 22. октобра 2014. године), у начелу;

3. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања, који је поднела Влада (18-3797/14 од 22. октобра 2014. године), у начелу.

Прва тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину, са Предлогом одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2014. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2014. годину и Предлогом одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину, у начелу

Пред почетак седнице Одбора, Фискални савет је, у складу са чланом 92ж став 1. тачка 2) Закона о буџетском систему, Одбору доставио Оцену Предлога закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину (11 број 400-3800/14 од 13. октобра 2014. године).

Председник Одбора је обавестио чланове и заменике чланова Одбора да су Одбору, у складу са чланом 173. став 2. Пословника Народне скупштине, достављени извештаји Одбора за рад, социјална питања, друштвену укљученост и смањење сиромаштва, Одбора за пољопривреду, шумарство и водопривреду, Одбора за дијаспору и Србе у региону, Одбора за здравље и породицу, Одбора за културу и информисање и Одбора за образовање, науку, технолошки развој и информатичко друштво, који су разматрали предложени закон о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину, у складу са својим делокругом.

Уводне напомене о Предлогу закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину изнео је Душан Вујовић, министар финансија.

Предложеним законом предвиђено је да дефицит буџета за 2014. годину уместо 183,6 млрд буде 224,8 млрд динара, јер су расходи повећани са 1.113 млрд динара на 1,122 млрд динара, а приходи су смањени са 930 на 897 млрд динара. Закон треба да омогући несметано функционисање државних органа и организација кроз

уредно извршење буџета, плаћање расхода и издатака и усклађивање мањка остварених прихода и раста расхода са стањем у буџету. До значајних промена у извршењу буџета у 2014. години је дошло пре свега због поплава које су утицале не само на реални раст већ и на нормално функционисање привредних токова што је утицало на приходну страну буџета. Други разлог због којег је дошло до промена у извршењу буџета је нижа стопа раста и ниже стопе инфлације тако да уместо планиране стопе раста од +1% она ће бити -1% уз могућност да буде и нижа што зависи од тачности процена. Трећи разлог су измене у појединим ставкама буџета које је било потребно ребалансом релоцирати како би се обезбедило несметано извршавање расходне стране буџета.

Економска политика коју ће Влада водити до краја 2014. године биће усмерена на наставак започете фискалне консолидације, и то пре свега консолидације буџетских расхода (највећим делом кроз номинално смањење плата и пензија), наставак реструктурирања и приватизације државних предузећа и спровођења структурних реформи. Циљ је да се структурним реформама успостави пословно окружење које ће омогућити пораст страних и домаћих инвестиција, убрзање реструктурирања привреде, стварање услова за ново запошљавање и повећање продуктивности и конкурентности привреде. Наставиће се са реформом јавног сектора, уз интензивирање борбе против сиве економије. Мере фискалне консолидације и реформе које отклањају структурне слабости привреде, уз повољније економско окружење и убрзано испуњавање услова за приступање ЕУ, покренуће опоравак и јачање српске привреде. Истовремено, то ће омогућити постепено смањење дефицита опште државе и јавног дуга у оквиру утврђене Законом о буџетском систему.

Полазећи од текућих макроекономских кретања у првих осам месеци и процене кретања до краја године, пројекција БДП у 2014. години је ревидирана наниже. Пад БДП од 1% у 2014. години биће последица пада пољопривредне производње и смањене активности у секторима рударства и енергетике, који су највише погођени мајским поплавама. Обнова порушених и оштећених објеката и радови на путној инфраструктури требало би да допринесу благом опоравку грађевинарства и његовом позитивном доприносу БДП.

Приходи и примања ребаланса буџета Републике Србије за 2014. годину планирани су у износу од 897,2 млрд динара, од чега порески приходи износе 759,4 млрд динара или 84,6%, док непорески приходи износе 130,3 млрд динара или 14,5% укупних примања буџета Републике Србије. Остатак чине донације у износу од 7.5 млрд динара што чини 0,8% укупних прихода. Укупни приходи су смањени у износу од 32,7 млрд динара или 3,5%, при чему су порески приходи смањени за 43 млрд динара или за 5,4%, а непорески су повећани за 8 млрд динара или за 6,5%. Појединачно на страни пореских прихода највећи пад бележе порез на додату вредност и акцизе, док су веће пројекције прихода од пореза на добит предузећа и царина.

Код ванредних непореских прихода очекује се 2,1 млрд динара више него што је било предвиђено буџетом. Највеће измене су изостанак уплате добити Народне банке Србије од 3 млрд динара услед слабијег финансијског резултата и најава уплате дивиденде Нафтне индустрије Србије од 3,6 млрд динара. Очекује се 1 млрд динара

више по основу добити и дивиденди и 1 млрд динара више по основу осталих ванредних прихода. Код прихода од смањења зарада у јавном сектору процена је смањена за 0,5 млрд динара на основу кретања у периоду јануар – септембар и промене регулативе о начину смањења зарада у јавном сектору.

Очекивани приход по основу донација повећан је за 2,3 млрд динара, на 7,5 млрд динара, али је знатно измењена структура. Док су у буџету преовлађивала средства из ИПА фондова до чије реализације у знатној мери није дошло, сада су укључена средства у износу од 4,5 млрд динара по основу помоћи за поплаве.

Полазна основа при изради ребаланса поред потребних мера за спровођење фискалне консолидације са расходне стране била је и процена нужних недостајућих средстава по одређеним категоријама расхода. Мере које су спроведене на расходној страни у овом ребалансу су: изостављање индексације плата у јавном сектору и пензија у износу од 1% у октобру 2014. године (Законом о буџетском систему прописано је да у случају да се до 1. јула 2014. године не донесе пропис којим ће се уредити уједначавање нивоа плата, односно зарада запослених у јавном сектору, неће се вршити усклађивање плата и пензија у износу од 1%); умањење расхода за запослене услед смањења основице за новембарску плату у износу од 10%, у складу са законом којим ће се предложити привремено уређење основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава и у вези са тим дотације организацијама обавезног социјалног осигурања; смањивање средстава за дотације Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање због предвиђеног привременог смањења пензија са применом од исплате пензија за месец новембар; смањивање расхода за запослене услед примене забране заснивања радног односа са новим лицима ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места код корисника јавних средстава и смањење расхода и издатака за које је оцењено да се до краја године неће извршити у планираном износу.

У наставку рада по овој тачки дневног реда председник Фискалног савета Павле Петровић представио је члановима и заменицима чланова Одбора Оцену Предлога закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину.

Према оцени Фискалног савета, дефицит у 2014. години ће, након ребаланса, износити око 300 млрд динара. Дефицит Републике Србије није у потпуности приказан у ребалансу буџета јер је његов знатан део неоправдано изостављен, односно нису на адекватан начин приказани расходи „испод црте“ (око 60 млрд динара) који су последица неуспешног пословања јавних и државних предузећа и банака у државном власништву, као и расходи Републике који се финансирају из пројектних зајмова које извршавају фирме из Кине и Азербејџана.

Ребалансом буџета за 2014. годину уводе се поједине мере (смањење пензија и плата у јавном сектору) које ће имати утицај на смањење дефицита у 2015. години. Пропуштена је прилика да се у ребалансу јасно прикаже, односно да се отпочне са систематским решавањем проблема јавних и државних предузећа, без чега нема оздрављења јавних финансија. Неуспешно пословање јавних и државних

предузећа и банака у државном власништву коштаће непосредно републички буџет у 2014. години додатних 60 млрд динара (с обзиром да до позитивних промена у пословању предузећа која су узимала гарантоване кредите није још увек дошло, та предузећа нису у стању да врате кредите који доспевају држави на наплату као гаранту). Највећи део ових расхода односи се на Србијагас чији су дугови у 2014. години коштали буџет преко 150 млрд динара, а држава поред овог дуга плаћа и дугове Железаре Смедерево, Галенике, бившег ЈАТ-а уз ширење групе тих предузећа. Имајући у виду проблеме који постоје у јавним финансијама закон о буџету за 2015. годину, чије доношење се очекује у наредном периоду, мора да укључи све стварне расходе државе, док планирана фискална консолидација мора да обухвати и јавна и државна предузећа јер она може да буде успешна само као свеобухватан пакет за оздрављење јавних финансија.

Председник Фискалног савета је поздравио линеарно смањење плата у јавном сектору, јер тим потезом неће доћи до приближавања зарада висококвалификованих и нискоквалификованих запослених. У случају пензија, Фискални савет се залагао за линеарно смањење и истакао да смањење пензија обухвата 40% пензионера и додао да ту постоји веома оштро прогресивно смањење у зависности од висине пензија и навео да ће то смањење довести до пада пензионерског фонда од свега 5%.

Поводом ове тачке дневног реда није било дискусије.

На предлог председника, Одбор је једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину, са предлозима одлука, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. и 174. став 1. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

I

Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, је у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину, у начелу.

II

Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава је одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати:

1) Предлог одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2014. годину,

2) Предлог одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину,

3) Предлог одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2014. годину и

4) Предлог одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину.

III

Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, као надлежни одбор, на основу члана 174. Пословника Народне скупштине, размотрио је извештаје одбора Народне скупштине које су, у складу са чланом 173. став 1. Пословника Народне скупштине доставили Одбору за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, као надлежном одбору, и то:

- Извештај **Одбора за пољопривреду, шумарство и водопривреду**, који је одлучио да предложи Одбору за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџету за 2014. годину, Раздео 23 – Министарство пољопривреде и заштите животне средине.

За известиоца Одбора на седници Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, одређен је Маријан Ристичевић, председник Одбора.

- Извештај **Одбора за здравље и породицу**, који је одлучио да предложи Одбору за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџету за 2014. годину, Раздео 25 - Министарство здравља.

За известиоца Одбора на седници Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, одређена је др Љубица Мрдаковић Тодоровић, заменик председника Одбора;

- Извештај **Одбора за образовање, науку, технолошки развој и информатичко друштво**, који је одлучио да предложи Одбору за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџету за 2014. годину, Раздео 24 - Министарство просвете, науке и технолошког развоја.

За известиоца Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Друга тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, у начелу

Уводне напомене о Предлогу закона о изменама и допунама Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава изнео је Душан Вујовић, министар финансија.

Предложени закон, заједно са мером привременог смањења пензија, у наредном средњорочном периоду, треба да доведе до смањења укупних расхода, а тиме и укупног фискалног дефицита, имајући у виду да су основни показатељи фискалне позиције земље – дефицит и дуг у процентима БДП међу највећима у Европи. Применом овог закона у значајној мери треба да се снизи ниво фискалног дефицита и смањи ниво неопходног задуживања у трогодишњем периоду. Како је Република Србија суочена са проблемима у финансирању својих надлежности у појединим сегментима друштва, то су у циљу предузимања мера да се настала ситуација превазиђе предложена решења којима ће се обезбедити с једне стране уштеда финансијских средстава, а с друге стране стабилно финансирање права оних субјеката за које је очигледно да ће у насталој ситуацији претрпети највећу штету. Такође, предложена решења ће утицати и на већину запослених у јавном сектору тако што ће им се смањити зарада, односно плата или друго стално примање до 10%, зависно од висине примања.

Посебно треба имати у виду да је мера смањења плата привремена, као и да је уведена искључиво са циљем консолидације јавних финансија и успоравања даљег раста дефицита и друга опште државе, што значи да она егзистира у правном поретку Републике Србије само толико дуго док посебно важни разлози јавног интереса оправдавају њену примену. Имајући у виду са једне стране, јавни интерес који се штити овим предложеним законом и наведене елементе који ограничавају примену ове мере, а са друге стране, обим мешања законодавца у права појединаца – ограничени круг лица на које се мера односи (само запослени у јавном сектору чија је плата, односно зарада већа од минималне зараде, односно од 25 000 динара), смањење плата, односно зарада представља сразмерну меру за остварење легитимног циља.

У дискусији су учествовали: др Владимир Маринковић, Дејан Раденковић и Верољуб Арсић.

Учесници дискусије констатовали су да су у члану 2. Предлога закона код набрајања корисника јавних средстава, изостављене аутономне покрајине као и да став 2. члана 1. Предлога треба изместити у завршни део закона, у складу са Јединственим методолошким правилима за израду прописа.

Министар финансија је појаснио да је приликом дефинисања корисника јавних средстава из члана 2. Предлога закона, преузета формулација из закона којим се уређује буџетски систем а која покрива и аутономне покрајине (члан 1. Закона о буџетском систему), те из тог разлога нису посебно наведене аутономне покрајине у том члану. Поводом друге констатације, договорено је да Одбор својим амандманима извршити измене на тај начин што ће се став 2. члана 1. Предлога закона брисати а после члана 11. додати нови члан 12. којим ће се прелазно решење из става 2. члана 1. изместити у завршни део Предлога закона.

На предлог председника, Одбор је једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Трећа тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања, у начелу

Уводне напомене о Предлогу закона о изменама и допунама Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања изнео је Душан Вујовић, министар финансија. Предложеним изменама и допунама врши се усклађивање Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања са Законом о министарствима који је у међувремену донет и којим се уређује да Министарство финансија врши надзор над радом Централног регистра обавезног социјалног осигурања. Такође, предложеним изменама и допунама врши се усклађивање овог закона и са одредбом члана 42. став 2. Устава Републике Србије, којом је утврђено да се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређује законом.

Поводом ове тачке дневног реда није било дискусије.

На предлог председника, Одбор је једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о централном регистру обавезног социјалног осигурања, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Седница је завршена у 19,20 часова.

Седница је тонски снимана.

СЕКРЕТАР ОДБОРА


Александра Шашо

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА


Верољуб Арсић
